



PROVINCIA DI MANTOVA

Area Lavori Pubblici

AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA PER LA VIABILITA' E DI REINTEGRO DELLE MATRICI AMBIENTALI EVENTUALMENTE COMPROMESSE A SEGUITO DI INCIDENTI STRADALI O VERSAMENTI DI MATERIALI SULLA SEDE STRADALE E RELATIVE PERTINENZE SULLA RETE VIARIA DELLA PROVINCIA DI MANTOVA

Relazione Illustrativa del Servizio con schema economico finanziario

La Provincia di Mantova, come previsto dal Titolo II del D.Lgs. n. 285/1992 e s.m.i. (*Codice della Strada*) e, in particolare dall'art.14 che disciplina la responsabilità dell'Ente proprietario o gestore dell'infrastruttura stradale, deve provvedere a ripristinare, nel minor tempo possibile, le condizioni di viabilità e sicurezza dell'area interessata da incidenti stradali, nonché assicurare il ripristino dello stato dei luoghi così come disposto dall'art. 211 del medesimo Codice.

La Provincia di Mantova è tenuta ad ottemperare ai principi generali dettati dall'art.1 del D.Lgs. 285/92 ovvero *“La sicurezza delle persone, nella circolazione stradale, rientra tra le finalità primarie di ordine sociale ed economico perseguite dallo Stato”*, e nel perseguimento di tale finalità occorre tener conto del rispetto della legislazione in materia di salvaguardia, specie quanto prescritto dal D.Lgs. 152/2006 – Codice dell'Ambiente.

La Provincia di Mantova, al fine di assicurare il rispetto della normativa richiamata, deve garantire l'efficiente servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegro delle matrici ambientali post incidente, attraverso la pulitura e bonifica della piattaforma stradale le cui condizioni sono state compromesse dal verificarsi di incidenti stradali.

In particolare le operazioni principali delle attività di ripristino post incidente consistono:

- nell'aspirazione dei liquidi inquinanti sversati, quelli di dotazione funzionale dei veicoli coinvolti (lubrificanti, carburanti, refrigeranti, ecc.), nel recupero dei detriti solidi, non biodegradabili, dispersi e relativi all'equipaggiamento dei veicoli stessi (frammenti di vetro, pezzi di plastica, metallo, residui di carrozzeria, ecc.);



PROVINCIA DI MANTOVA

Area Lavori Pubblici

- nel recupero di materiale trasportato e disperso a seguito di post incidente ovvero anche in assenza di incidente.

Per garantire la realizzazione del servizio in oggetto, da eseguirsi su tutta la rete viaria in gestione alla Provincia di Mantova, questa Amministrazione, non disponendo nell'ambito della propria dotazione organica né di personale tecnico idoneamente formato e qualificato, né della necessaria organizzazione logistica e strumentale, ha individuato quale modalità necessaria ed opportuna di acquisizione del servizio medesimo l'affidamento ad operatori economici esterni.

Nello specifico si ritiene che l'affidamento del servizio mediante il ricorso alla concessione, consenta di realizzare in modo ottimale l'interesse pubblico in quanto:

- la gestione di tale servizio non comporta alcun onere per la Provincia atteso che, quale corrispettivo per la gestione del presente servizio è riconosciuto al concessionario unicamente il diritto di gestire i servizi oggetto del contratto, con assunzione in capo al medesimo del rischio operativo legato alla gestione del servizio stesso;
- l'affidamento del presente servizio, mediante concessione, comporta il trasferimento in capo al concessionario del rischio operativo legato alla gestione delle attività, con ciò intendendosi sia il rischio dal lato della domanda, sia quello dal lato dell'offerta; si considera che l'operatore economico assuma il rischio operativo nel caso in cui, in condizioni operative normali, per tali intendendosi l'insussistenza di eventi non prevedibili, le variazioni relative ai costi e ai ricavi oggetto della concessione incidano sull'equilibrio del piano economico finanziario.

L'Amministrazione Provinciale, per l'adempimento delle prescrizioni sopra enunciate, con l'affidamento del servizio in oggetto, non è investita di onere alcuno, in particolare economico, atteso che la *"concessione di servizi"* si definisce come *"contratto a titolo oneroso stipulato per iscritto a pena di nullità in virtù del quale una o più amministrazioni aggiudicatrici o uno o più enti aggiudicatori affidano l'esecuzione di lavori o la fornitura e la gestione di servizi a uno o più operatori economici, ove il corrispettivo consista unicamente nel diritto di gestire i lavori o i servizi oggetto dei contratti o in tale diritto accompagnato da un prezzo"*.

Si evidenzia, inoltre, che la gestione del servizio mediante concessione, come è avvenuto anche negli anni precedenti, ha permesso di conseguire risultati soddisfacenti, in termini di efficacia ed adeguatezza tecnica sollevando la Provincia dall'onere di intervenire con mezzi e risorse proprie



PROVINCIA DI MANTOVA

Area Lavori Pubblici

per ripristinare le condizioni di sicurezza della circolazione stradale successivamente al verificarsi di sinistri.

In particolare, il ricorso a operatori economici qualificati consente di evitare i suddetti oneri, trasformando i costi fissi in costi variabili correlati all'effettiva esecuzione delle prestazioni, nonché consente di avvalersi di strutture organizzative già operative e di personale adeguatamente formato e specializzato, garantendo standard qualitativi elevati e tempi di intervento più rapidi.

L'Operatore incaricato si rivale, per le attività svolte, nei confronti delle compagnie assicurative (R.C.A.) dei proprietari dei veicoli responsabili degli incidenti stradali. Inoltre nel caso in cui non sia possibile l'individuazione del responsabile, i costi del servizio resteranno ad esclusivo carico del soggetto affidatario, senza nessun onere in capo all'Amministrazione Provinciale.

Sotto il profilo economico-finanziario, si rileva altresì che il modello di gestione esternalizzata del servizio consente, in via ordinaria, il recupero dei costi sostenuti nei confronti dei soggetti responsabili dei sinistri o delle relative compagnie assicurative, con conseguente azzeramento degli oneri a carico dell'Amministrazione.

All'opposto, l'eventuale gestione interna del servizio comporterebbe, infatti, l'assunzione di significativi costi fissi e strutturali, connessi all'acquisizione e manutenzione di mezzi e attrezzature specialistiche, all'impiego di personale dedicato, comprensivo dei relativi oneri retributivi, previdenziali e assicurativi. In particolare, l'esecuzione interna del servizio comporterebbe la necessità di sostenere costi fissi e ricorrenti, quali:

- acquisizione e manutenzione di mezzi e attrezzature specialistiche (veicoli attrezzati, materiali assorbenti, dispositivi per la bonifica ambientale);
- impiego di personale dedicato, con relativi oneri retributivi, previdenziali e assicurativi, nonché costi per la formazione specialistica.

Ciò premesso e considerato, al fine di assicurare lo svolgimento delle attività in oggetto, si rende indispensabile l'affidamento in concessione del SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA STRADALE E DELLA REINTEGRAZIONE DELLE MATRICI AMBIENTALI COMPROMESSE DAL VERIFICARSI DI INCIDENTI STRADALI MEDIANTE BONIFICA ED EVENTUALE MANUTENZIONE DELLA PIATTAFORMA STRADALE E DELLE SUE PERTINENZE, a soggetti esterni, in possesso dei requisiti di legge, in grado di adempiere, con professionalità e diligenza alle esigenze del territorio, nel rispetto delle prescrizioni normative.



PROVINCIA DI MANTOVA

Area Lavori Pubblici

Alla luce delle considerazioni sopra esposte, l'affidamento all'esterno del servizio in oggetto risulta conforme ai principi di economicità, efficacia ed efficienza, oltre che maggiormente vantaggioso sotto il profilo economico e più adeguato sotto il profilo organizzativo e gestionale.

La presente concessione prevede la gestione complessiva del servizio secondo le disposizioni precisamente individuate nel Capitolato Speciale d'appalto.

Obiettivo del presente documento è quello di fornire alcune indicazioni ai fini di facilitare l'analisi economico-finanziaria della presente concessione da parte degli operatori economici interessati alla partecipazione alla presente procedura.

Questo elaborato fornisce anche le linee guida per l'elaborazione del Piano Economico Finanziario da parte degli operatori economici, inteso sia come documento economico da presentare in sede di gara, ma anche come elemento propedeutico e funzionale all'analisi dell'investimento e alle conseguenti scelte gestionali degli operatori stessi.

PIANO ECONOMICO FINANZIARIO STIMATO

Si riporta di seguito PEF stimato in cui si è inserita la stima delle entrate e delle spese per la gestione della presente concessione. Rimane fermo l'obbligo, in capo ai concorrenti, di presentare un proprio PEF all'interno della busta economica, elaborato secondo le proprie stime di entrate e spesa.



PROVINCIA DI MANTOVA

Area Lavori Pubblici

CONTO ECONOMICO (€)	anno 1	anno 2	anno 3	anno 4	TOTALE
TOTALE INTERVENTI	224	224	224	224	896
A. VALORE DELLA PRODUZIONE	347.500	347.500	347.500	347.500	1.390.000
<i>Ricavi da ripristino condizioni di sicurezza stradale</i>	<i>347.500</i>	<i>347.500</i>	<i>347.500</i>	<i>347.500</i>	<i>1.390.000</i>
B. COSTI DELLA PRODUZIONE	268.420	268.420	268.420	268.420	1.073.680
<i>Personale dipendente</i>	<i>15.420</i>	<i>15.420</i>	<i>15.420</i>	<i>15.420</i>	<i>61.680</i>
<i>Costi ripristino condizioni di sicurezza stradale</i>	<i>241.000</i>	<i>241.000</i>	<i>241.000</i>	<i>241.000</i>	<i>964.000</i>
<i>Costi per materiali impiegati</i>	<i>2.000</i>	<i>2.000</i>	<i>2.000</i>	<i>2.000</i>	<i>8.000</i>
<i>Costi attrezzature e mezzi impiegati</i>	<i>5.000</i>	<i>5.000</i>	<i>5.000</i>	<i>5.000</i>	<i>20.000</i>
<i>Varie</i>	<i>5.000</i>	<i>5.000</i>	<i>5.000</i>	<i>5.000</i>	<i>20.000</i>
MARGINE OPERATIVO LORDO (EBITDA)	79.080	79.080	79.080	79.080	316.320
<i>Ammortamento imm. materiali</i>	<i>5.000</i>	<i>5.000</i>	<i>5.000</i>	<i>5.000</i>	<i>20.000</i>
<i>Ammortamento imm. immateriali</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
REDDITO OPERATIVO NETTO (EBIT)	74.080	74.080	74.080	74.080	296.320
<i>Interessi e oneri bancari</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
REDDITO ANTE-IMPOSTE (EBT)	74.080	74.080	74.080	74.080	296.320
<i>IRES</i>	<i>17.779</i>	<i>17.779</i>	<i>17.779</i>	<i>17.779</i>	<i>71.117</i>
<i>IRAP</i>	<i>3.571</i>	<i>3.571</i>	<i>3.571</i>	<i>3.571</i>	<i>14.283</i>
UTILE NETTO	52.730	52.730	52.730	52.730	210.921
<i>Indicatore della marginalità %</i>	<i>15,2%</i>	<i>15,2%</i>	<i>15,2%</i>	<i>15,2%</i>	<i>15,2%</i>